

Denise Buser

Kantonales Staatsrecht

Eine Einführung für Studium und Praxis

2., ergänzte und vollständig überarbeitete Auflage

Helbing Lichtenhahn Verlag

Inhaltsverzeichnis

Allgemeine Literatur zum kantonalen Staatsrecht	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Vorwort	XIX
1. Kapitel	
Die Kantone im Bundesstaat	1
§ 1 Kantonale Souveränität und Bundesstaatlichkeit	1
I. Der geschichtliche Wendepunkt	2
II. Kantone verlieren ihre Souveränität	4
III. Kantone bewahren substantielle Autonomie	5
IV. Schweizerischer Föderalismus als Strukturprinzip der Eidgenossenschaft	7
V. Föderalismusdebatte im Rahmen der Totalrevision und der Reform 2004/2008	9
§ 2 Kantonsverfassungen	14
I. Verfassungswerkstatt Schweiz	15
II. Exkurs: Kantonales Verfassungsleben vor 1965	18
III. Begriff der Kantonsverfassungen	19
IV. Funktionen der Kantonsverfassungen	26
V. Inhalt der Kantonsverfassungen	28
1. Staatsaufgabenkataloge	28
2. Finanzverfassung	29
3. Grundrechte	31
4. Gläserne Verwaltung	33
5. Überblick über weitere neue Akzente in den Kantonsverfassungen	35
6. Exkurs: Bedeutung des kantonalen Verwaltungsrechts	37
VI. Gewährleistung der Kantonsverfassungen	39
§ 3 Die Stellung der geteilten Kantone	45
Exkurs zum 1. Kapitel	47
I. Schweizerischer Föderalismus – spanischer Regionalismus (1. Kurzvergleich)	47
II. Bundesstaatlichkeit in Deutschland (2. Kurzvergleich)	55

2. Kapitel

Kompetenzen der Kantone im Bundesstaat	63
§ 4 Kompetenzausscheidung zwischen Bund und Kantonen	64
I. Kompetenzverteilung nach Art. 3 BV	64
II. Einzelne kantonale Zuständigkeiten in der Bundesverfassung	67
§ 5 Verhältnis der Bundeskompetenzen zu den kantonalen Kompetenzen	69
§ 6 Delegation von Bundeskompetenzen an die Kantone	71
§ 7 «Bundesrecht geht entgegenstehendem kantonalem Recht vor» (Art. 49 Abs. 1 BV)	72
I. Entstehung, Zweck der Norm	72
II. Kasuistik des Bundesgerichts	73
§ 8 Expansive Kraft des kantonalen öffentlichen Rechts (Art. 6 ZGB)	77

3. Kapitel

Finanzielle Eigenständigkeit und Zusammenarbeit mit Lastenausgleich	80
§ 9 Kantonale Steuerbefugnisse	81
I. Art. 3 BV	81
II. Steuerharmonisierungsrecht	82
§ 10 Finanzverfassung	83
I. Finanzordnung in der Kantonsverfassung	83
II. Finanzhaushaltsgesetz	84
§ 11 Die Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen (NFA)	85
§ 12 Interkantonale Zusammenarbeit mit Lastenausgleich	88

4. Kapitel

Mitwirkungsrechte der Kantone beim Bund	90
§ 13 Standesinitiative	91
§ 14 Mitwirkungsrechte beim Referendum	92
I. Allgemeines	92
II. Obligatorisches Verfassungsreferendum	92

III. Obligatorisches Staatsvertragsreferendum	93
IV. Fakultatives Referendum der Kantone	94
V. Fakultatives Staatsvertragsreferendum	95
§ 15 Stellungnahmen der Kantone gegenüber dem Bund (Art. 45 und Art. 147 BV)	96
§ 16 Mitwirkung der Kantone bei der Umsetzung des Bundesrechts	98
5. Kapitel	
Beziehungen der Kantone zu anderen Kantonen und zum Ausland	99
§ 17 Interkantonale Beziehungen	101
I. Übersicht	101
II. Interkantonale Vereinbarungen (Konkordate und Verwaltungs- abkommen)	102
III. Demokratiedefizit in der interkantonalen Zusammenarbeit	104
IV. Parlamentarische Vorberatung von Konkordaten	105
V. Publikation des interkantonalen Rechts	107
§ 18 Allgemeinverbindlicherklärung (AVE) und Beteiligungspflicht als Teil der NFA	108
§ 19 Pflicht zur interkantonalen Hilfeleistung	110
§ 20 Beziehungen der Kantone mit dem Ausland	112
§ 21 Konsequenzen für die Kantone aus der Intensivierung der Beziehungen Schweiz – EU	114
§ 22 Kantonale Mitwirkung an der Aussenpolitik des Bundes	116
I. Traditionelle Mitwirkung: Staatsvertragsreferendum und Standesinitiative	116
II. Art. 55 BV	117
III. Bundesgesetz über die Mitwirkung der Kantone in der Aussenpolitik	118
6. Kapitel	
Politische Rechte	119
§ 23 Stimm- und Wahlrechte in den Kantonen	120
I. Massgebliche Grundlagen	120
II. Geschichtlicher Überblick	121

III. Voraussetzungen des Stimmrechts	123
1. Bürgerrecht	123
2. Wohnsitz	127
3. Stimmrecht von Auslandschweizern und -schweizerinnen	127
4. Stimmrechtsalter	128
5. Karenzfrist für Zuziehende	129
6. Stimmrechtsausschluss	130
§ 24 Volksrechte in den Kantonen	131
I. Unmittelbare Demokratie in der kantonalen Rechtsetzung und Verwaltung	131
II. Gesetzesreferendum	132
III. Finanzreferendum	139
IV. Vernehmlassungsreferenden im Zusammenhang mit Atom- anlagen	149
V. Gesetzesinitiative	150
VI. Konstruktives Referendum	159
VII. Alternativabstimmungen	160
VIII. Volksmotion und Volksdiskussion	160
7. Kapitel	
Die kantonalen Behörden und Gerichte	162
§ 25 Demokratische Prinzipien der kantonalen Organisation	164
I. Kantonale Organisationsautonomie	164
II. Volkswahl der Staatsorgane	165
III. Gewaltenteilung	166
§ 26 Die Volksvertretung	171
I. Stellung und Zusammensetzung der Kantonsparlamente	171
II. Kantone mit Landsgemeinden	172
III. Wahl der Kantonsparlamente	173
IV. Kompetenzen der Kantonsparlamente	177
V. Organisation und Entscheidungsprozesse	179
§ 27 Parlamentarisches Instrumentarium	182
§ 28 Der Regierungsrat	186
I. Rechtliche Stellung	186
II. Kompetenzen des Regierungsrates	189
III. Organisation des Regierungsrates	191

§ 29 Justizbehörden	193
I. Allgemeines	193
II. Verwaltungsgerichtsbarkeit	193
III. Verfassungsgerichtsbarkeit	195
1. Allgemeines	195
2. Organisation	199
8. Kapitel	
Grundrechte und Grundrechtsziele in den Kantonsverfassungen	201
§ 30 Grundrechte	202
VI. Allgemeines	202
II. Die Bedeutung kantonaler Grundrechte	204
III. Verhältnis zwischen den Grundrechten der Kantonsverfassung und der Bundesverfassung sowie des internationalen Rechts	205
IV. Bundesgerichtliche Zurückhaltung gegenüber kantonalen Grundrechten	207
§ 31 Grundrechtsziele	210
9. Kapitel	
Kantone und Bundesgericht	211
§ 32 Verfassungsgerichtsbarkeit gegenüber kantonalen Erlassen	212
I. Ausgangslage	212
II. Beschwerden gegen kantonale Erlasse gemäss Art. 82 lit. b BGG	213
III. Kantonale Verfügungen	214
IV. Kantonale Realakte	215
V. Wahlen und Abstimmungen	215
§ 33 Verletzung verfassungsmässiger Rechte	217
10. Kapitel	
Die Gemeinden	219
§ 34 Die kommunale Struktur der Kantone	220
I. Wesen und Bestand der Gemeinden	220
II. Eigenständiges Strukturelement des Bundesstaates	221
III. Bedeutung im internationalen Kontext	222
§ 35 Gemeindeautonomie	224
I. Art. 50 BV	224
II. Implizite Institutsgarantie	224

III. Autonomiebeschwerde	225
IV. Gemeindeautonomie in den Kantonsverfassungen	226
V. Kommunaler Aufgabenkatalog	228
§ 36 Gemeindetypen	230
§ 37 Gemeindeorganisation und Aufsicht	232
I. Gemeindeorganisation	232
II. Aufsicht	233
§ 38 Interkommunale Zusammenarbeit und Gemeindefusion	234
I. Interkommunale Zusammenarbeit	234
II. Gemeindefusionen	235
Sachregister	237

Vorwort zur Zweitaufgabe

Der Buchtitel «Kantonales Staatsrecht» ist treffend und doch nicht ganz zutreffend. Befasst man sich mit den Kantonen und ihrem Recht, so hat man es zunächst einmal mit 26 kantonalen Gesetzessammlungen zu tun, die zur Hauptsache aus kantonalem Verwaltungsrecht und den staatsrechtlichen Grundlagen des Kantons bestehen. An diesem Punkt bieten sich zwei Möglichkeiten an: eine rechtsvergleichende Darstellung der 26 Kantone oder eine vertiefte, monografische Darstellung der einzelnen Gliedstaaten in Form von staatsrechtlichen Portraits. Doch selbst wenn man beide Wege kombiniert, d.h. wenn man bei den Einzelportraits auch die Parallelen und Besonderheiten im Vergleich mit den anderen Kantonen aufführt, kommt man nicht darum herum, auf die kantonalen Bezüge zum Bundesstaat einzugehen. Hier überschreitet man die Grenze zum Bundesstaatsrecht, das als kontextueller Hintergrund das kantonale Staatsrecht plastischer zur Geltung bringt.

Die gegenwärtigen Entwicklungen im kantonalen Staatsrecht sind zwar teilweise durch Entwicklungen auf nationaler und internationaler Ebene vorgegeben, etwa im Zusammenhang mit dem neugeordneten Finanzausgleich oder den Auswirkungen der Beziehungen zur EU auf die Kantone. Es gibt jedoch nach wie vor bedeutsame selbständige Gestaltungsbereiche der Kantone. Davon zeugen die kontinuierlichen Modernisierungen des kantonalen Verfassungsrechts, aber auch die Bestrebungen der Kantone, durch Zusammenarbeit die Kantongrenzen zu erweitern, ohne die Vorteile des eigenen überschaubaren Entscheidungsraumes aufgeben zu müssen.

Wegen der Stofffülle aus 26 Rechtsordnungen und der raschen Normveränderungen, denen auch das kantonale Recht unterliegt, wird bei der vorliegenden Zweitaufgabe der Weg des zusammenfassenden Überblicks nicht verlassen.

An dieser Stelle danke ich folgenden Personen und Institutionen, die wesentlich dazu beigetragen haben, dass diese Zweitaufgabe realisiert werden konnte: Zu grossem Dank bin ich Frau Dr. iur. Rita Jedelhauser für ihr umsichtiges wissenschaftliches Lektorat und Frau lic. phil. Monica Schwenk für ihr sorgfältiges allgemeines Korrektorat verpflichtet. Gewohnt ergiebig war die Zusammenarbeit mit dem Verlag Helbing und Lichtenhahn, namentlich mit Herrn Dr. iur. Men Haupt, Verlagsleiter, und Frau lic. iur. Livia Willi, Lektorin. Ein grosser Dank geht auch an die Freiwillige Akademische Gesellschaft und an die Berta Hess-Cohn Stiftung, die die Publikation mit namhaften Beiträgen unterstützt haben.

Basel, Mai 2011

Denise Buser

Sachregister

Die Zahlen verweisen auf die Randziffern.

- Agglomerationsgemeinde, 608
Agglomerationspolitik, 598
Alternativabstimmungen siehe *Referendum*
Ämterfähigkeit, 409
Amtsauer, 409, 428, 430, 480
Amtsbezirk Laufen siehe *Laufental*
Anzug, 472, 474
 Planungsanzug, 474
Appellationsgericht, 180, 505, 514
Atombestimmungen, 92
Ausgabenbremse siehe *Schuldenbremse*
Ausgabenreferendum (Finanzreferendum) siehe *Referendum*
Auslagerung von Verwaltungsbetrieben, 418
Ausländer/-innen-Stimmrecht, **291 ff.**
Auslandsschweizer/-innen, (Stimmrecht), 304 f.
Ausserbinn, 579
- Bezirksgemeinde, 574, 593
Bezirksversammlung, 522
Birsfelden, 574
Bürgergemeinde, 290, 602 f., 606
Bürgerrecht, 170, 281 f., 289, 290 ff., 602 ff.
Bundesstaatlichkeit, (Deutschland), **125 ff.**
Bundestreue, **31 f.**, 131 (Deutschland)
Bundesvertrag, 3, 6, 285
- Charta, europäische für kommunale Selbstverwaltung, 580
Convention des conventions, 240
Cour constitutionnelle (Verfassungsgerichtshof), 514
- Cussegl grond siehe *Kantonparlament*
- Defizitbremse, siehe *Schuldenbremse*
Delegation, (von Bundeskompetenzen an Kantone), 162 ff.
Dekret, 65, 320 f., 365, 491, 515, 561
Demokratiedefizit, 238, 249
Demonstrationsfreiheit, 69, 543
Departement, Direktion, 228, 499, **501 f.**, 563, 616
Dezentralisierung, 578
Direktorenkonferenzen siehe *Fachdirektorenkonferenzen*
Dualismus, (Einwohnergemeinden und Bürgergemeinden), 602
- «Einheit in der Vielfalt», 24
Einheitsinitiative siehe *Initiative*
Einspruch, (des Parlaments bei einer Verordnung), 494
Einwohnergemeinde, 295, 331, 370, 438, 574, 602, 606, 609
Einzelinitiative siehe *Initiative*
Erlass, kantonaler, 96, 516, **561 ff.**, 572, 573
EWR, 24, 216, 230, 269, 272
Existenzsicherung, Recht auf, 542
Expansive Kraft des kantonalen öffentlichen Rechts, 175 ff.
- Fachdirektorenkonferenzen, 22, 43, 228, 267
 Konferenz der Erziehungsdirektoren, **228 f.**
 Konferenz der Finanzdirektoren, 43
Fahrende, 303

- Feuerwehrrpflicht, 173
- Finanzausgleich, Neugestaltung (NFA), 18, 25, 35, 148, **194 ff.**
- Finanzausgleich, interkommunaler, **608 ff.**
- Finanzhaushaltgesetze, kantonale, 193
- Finanzkontrolle, **497 ff.**
- Finanzverfassung, **64 ff.**, **189 ff.**
- Föderalismus-Bericht, 22, **267**
- Föderalismus, kleinräumiger, 22, 28
- Föderalismus, kooperativer, 30, 232
- Föderalismus, partizipativer, 29
- Föderalismus, partnerschaftlicher, 29, 33
- Föderalismusreform, 25, 128, 138, **148**, 194
- Fraktion, 467
- Frauenstimmrecht, 287
- Frauenstimmrechtsfall, (BGE 116 Ia 359), 99, 173, 573
- Fusion, von Kantonen, 24, 93, 406
- Fusion, von Gemeinden, siehe *Gemeinde, Fusion*
- Gebärdensprache, 67, 526
- Gegenvorschlag siehe *Initiative*
- Gemeinde, **574 ff.**
- Aufgaben, **599 ff.**
 - aufsicht, **616 ff.**
 - autonomie, 78 f., **582 ff.**
 - bevormundung, 619
 - bürgerrecht, 602 ff.
 - Fusion, 575, 579, 608, **627**
 - Institutsgarantie, **585 f.**
 - mehr, 46
 - Meliorationskorporationen, Wasserkorporationen, 594
 - Organisation, **611 ff.**
 - rat, (Gemeindeexekutive), **612 f.**, 619
 - Schulgemeinden, 607
 - Schwellengemeinden, 594
 - typen, 605 ff.
 - versammlung, 579, 603 f., **612 ff.**
 - verband, **621 ff.**
 - Waldgemeinden, 607
 - Zusammenarbeit, interkommunale, **620 ff.**
- Generalklausel, subsidiäre, 16, **146 ff.**
- Generalkompetenz, subsidiäre, 16, 146, 149
- Geschäftsprüfungskommissionen, interparlamentarische, 205
- Gesetzesbegriff, **363 ff.**
- Gesetzesinitiative siehe *Initiative*
- Gesetzesreferendum
- fakultatives, 47, 53, 314, **315**, 317 ff.
 - obligatorisches, 47, 54, **314**, **316**, 324 ff.
 - siehe auch *Referendum*
- Gesetzesvorbehalt, 318, 493
- Gewährleistung, (von Kantonsverfassungen) **87 ff.**, 562
- Gewerbesteuern, 187
- Gewaltenteilung, -trennung, 21, 162, 406, **411 ff.**, 531
- Gleichstellung, (der Geschlechter), 99, 173 f., 573
- Globalbudgetinitiative siehe *Initiative*
- Globalbudget, 372, 422
- Grand Conseil siehe *Kantonsparlament*
- Gran Consiglio siehe *Kantonsparlament*
- Grundrechte
- in Kantonsverfassungen, **67 ff.**, 168, **526 ff.**
 - selbständige Bedeutung, 69, 168, **538 ff.**
- Grundrechtskatalog, 49, 61, **67 ff.**, **526 ff.**
- Grundrechtsziele, **554 f.**
- Grundsatzabstimmungen, 393
- Halbkantone, siehe *Kantone, geteilte*
- Hardbrücke, 348
- HarmoS-Konkordat, 229
- Haus der Kantone, 22
- Hersberg, 579, 619
- Hilfeleistung, interkantonale, **250 ff.**
- Hooligan-Konkordat, 152
- Initiative
- Einheitsinitiative, 77, 380 f.
 - Einzelinitiative, 371, 385, 403
 - Gemeindeinitiative, 370

- Gegenvorschlag, 368, 377, **390 ff.**
 Gesetzesinitiative, 53, 77, **362 ff.**
 Globalbudgetinitiative, 372
 Sperrfrist, **373 f.**
 Verfassungsinitiative, 46, 51 f., 278
 siehe auch *Volksinitiative*
- Integrationsfunktion, 56
 Interpellation, 474
 dringliche Interpellation, 474
- Justizreform, 524 f., 557, 559, 569
- Kantone, geteilte, 101 ff.
 Kantonsgericht, 411, 505, **513 f.**
 Kantonsparlament
 Abberufung, 429
 Ausstand, 424
 Kommissionen, **464 ff.**
 Organisation, **459 ff.**
 Stellung und Zusammensetzung, **425 ff.**
 Unvereinbarkeiten, 423 f.
 Wahl, **435 ff.**
 Zuständigkeiten, **452 ff.**
- Kantonsrat siehe *Kantonsparlament*
 Kantonstrennung, 103
 Kantonsverfassung, 42 f., **44 ff.**
 Kantonswohnsitz, 294
 Karenzfrist, (Stimmrecht), 309
 Karlsruher Übereinkommen, 261, 618
 Kerngemeinde, 608
 Kernstädte, 598
 Kirche, 80, 155, 185, 289, 605
 Kirchengemeinden, 605
 Kollegialorgan, 407, 410, 479
 Kollegialprinzip siehe *Kollegialorgan*
 Kompetenzkumulation, 153
 Kommissionen
 Sachkommissionen, 465
 Geschäftsprüfungskommission, 205, 464
 Oberaufsichtskommission, 241, 464
- Konferenz der Erziehungsdirektoren
 siehe *Fachdirektorenkonferenzen*
 Konferenz der Finanzdirektoren siehe
Fachdirektorenkonferenzen
- Konferenz der kantonalen Polizeikommandanten, 254
 Konferenz der Kantonsregierungen, 35, 194, 198, **230**, 273
 Konkordate, interkantonale siehe *Verträge*
 Konsultativabstimmungen, 392 f.
 Kontaktgremium Bund – Kantone, 272
 Kulturförderung, 63, 213
 Kumulieren, 441
- Landammann, 434, 480
 Landesstatthalter, 434
 Landrat siehe *Kantonsparlament*
 Landsgemeinde, 7, 8, 54, 281, 284, 288, 371, **431 ff.**
 Laufental, 568
 Lebensformen, neue, 69, 543, 545
 Legislaturperiode, 428
 Leistungsvereinbarung, 422
 Listenverbindung, 441, 443
- Machtkontrollfunktion, 58
 Majorzwahl, **436 ff.**
 Mehrheitswahl siehe *Majorzwahl*
 Mehr, qualifiziertes, 46
 Meinungsäusserungsfreiheit, 542
 Meliorationskorporationen siehe *Gemeinde*
 Memorialsantrag, 77, 370 f.
 Milizorgan, -parlament, 416 f., 459, 465
 Minderheitenschutz, 209
 Mitwirkungsrechte
 bei der IRV, 203
 demokratische, 313, 349, 567, 626
 der Kantone, 34, **207 ff.**, 268, **275 ff.**
 der Regierung, (Gesetzgebungsverfahren), 493
- Motion, 469 ff.
 Leistungsmotion, 473
- Mutterschaftsschutz, -versicherung, 23, 543
- Nachtragskredit, (Finanzreferendum), 357
 Nebenamt, (Regierungsrat), 479

- Nettoprinzip, (Finanzreferendum), 354
- Niederlassungsfreiheit, 531 f.
- Oberaufsicht, 421, 457 f., 464, 498
- Oberaufsichtskommission siehe *Kommissionen*
- Obergericht, 505, 508, 513, 517
- Öffentlichkeitsprinzip, 73 ff.
- Ordnungsfunktion, 57
- Organadäquanz, 242
- Organisationsfunktion, 59
- Organisationsautonomie, **405 ff.**
- Organe, interkantonale, 237
- Orientierungsfunktion, 60
- Parlament siehe *Kantonparlament*
- Parlamentsdienst, **460 f.**
- Parteien, 222, 224, 416, 420, 436, 441, 445, 467, 482 f., 486, 570 f.
-zersplitterung, 440, 442
Finanzierung, 445
Parteienproporz, 486
- Polizeizusammenarbeit, interkantonale, 253 f.
- Politikplan, -planung, 407
- Präambel, 39, 580
- Pressefreiheit, 531 f.
- Programmvereinbarung, 197, 226
- Proporzwahl, **436 ff.**
- Quorum siehe *Sperrklauseln*
- Quorum, (Gemeindeautonomie), 79, 586
- Rahmenvereinbarung für interkantonale Zusammenarbeit, 194, 198, **201, 205 ff.**, 238
- Realakt, 42, **566**
- Recht auf Arbeit, 535, 543, 555
- Recht auf Bildung, 69, 526, 535
- Recht auf Wohnung, 69, 531, 535, 543
- Recht, interkantonales, 202, 244, 550,
siehe auch *Zusammenarbeit, interkantonale*
- Rechtsmittelinstantz, 560, 567
- Rechtsweggarantie, 504, 523, 557 f., 566, 604
- Referendum
Alternativabstimmungen, 398 ff.
Behördenreferendum, 331
Finanzreferendum, 54, 77, **336 ff.**
Gemeindereferendum, 331
Gesetzesreferendum, 47, 52 ff., **315 ff., 331**
konstruktives, **396 ff.**
Maximalfristen, 335
Parlamentarierreferendum, 333
Planungsreferendum, 359
Referendumsfrist, 334
Steuerfussreferendum, 359
Varianten, **394, 398 ff.**
Vernehmlassungsreferendum betr.
Atomanlagen, **359 ff.**
Verwaltungsreferendum, 312, 345, 359
von 8 Kantonen, **218 f.**, 248
- Regeneration, 285, 531
- Regierungskonferenzen, 218, 228
- Regierungsrat
Befugnisse im Finanzbereich, 496
Kompetenzen, **487 ff.**
Organisation, **501 ff.**
Präsidium, 480
rechtliche Stellung, **477 ff.**
Wahl, **481 ff.**
- Regionalismus, spanischer, **106 ff.**
- Religionsfreiheit, 532
- Resolution, 475
- Schuldenbremse, **65 f.**, 190
- Schulgemeinde siehe *Gemeinde*
- Schutzquorum, (Gemeindeautonomie), 79, 586
- Schwellengemeinden siehe *Gemeinde*
- Sondersteuern, (für das Hausieren, für Ausverkäufe), 187
- Sperrklauseln, **442 ff.**
- Spillover-Effekte, 198
- Staatsaufbau, dreistufiger, 577, 583
- Staatsaufgabenkatalog, 62 f.
- Staatshaftungsgesetz, 164

- Staatskirchenrecht, 80
 Staatsleitung, **487 f.**, 496
 Staatsrechnung, 65, 456, 499
 Ständemehr, 102, 213 f., 218, 268 f.
 Standesinitiative, 93, **207 ff.**, 271, 474
 Standeskommission, 433, 471, 478
 Stellungnahme siehe *Vernehmlassung*
 Steuerbefugnisse, kantonale, 183 ff.
 Steuererhöhungsbremse, siehe *Schuldenbremse*
 Stimmgleichheit, 212
 Stimmen, unverwertete, 440
 Stimmrechtsalter, **306 ff.**
 Stimmrechtsalter sechszehn, **307 f.**
 Stimmrechtsausschluss, 310
 Stimmrechtsbeschwerde, 179, 279, 568
 Stipendien, 69, 543
 Strafprozessordnung, 525
 subsidiäre Generalklausel, 16
 subsidiäre Generalkompetenz, 16, 146, 149
 Subsidiaritätsprinzip, 19, 147, 225, 252
- Tagsatzung, 4 ff.
 Tripartite Agglomerationskonferenz, 598
- Universitätskantone, 235
 Unterrichtsfreiheit, 69, 534, 600
 Unterschriften beim kantonalen Gesetzesreferendum, 331
- Verantwortlichkeitsgesetz siehe *Staatshaftungsgesetz*
 Verbundaufgaben, 196 f.
 Vereinbarung, interkantonale siehe *Verträge*
 Verfassungsgerichtsbarkeit
 in den Kantonen, **512 ff.**
 gegenüber kantonalen Erlassen, **556 ff.**
 Vermittlungsverfahren, 206
 Vernehmlassung der Kantone, 222 ff., 276, **359 ff.** (betr. Atomanlagen), 495
 Verordnungen des Parlaments, 324
 Verträge
 interkantonale, 199, **231 ff.**
- Allgemeinverbindlicherklärung, 199, **245 ff.**
 Beteiligungspflicht, 199, **245 ff.**
 der Kantone mit dem Ausland, 155, 240, **256 ff.**
 interkommunale, 620 ff.
 der Gemeinden mit dem Ausland, 260
 Verwaltungsreferendum siehe *Referendum*
 Vertragskommission, interkantonale, 206
 Verwaltungsabkommen siehe *Verträge*
 Verwaltungsgericht, 484, **506 ff.**
 Verwaltungsgerichtsbarkeit, **506 ff.**
 Verwaltungsjustiz, 511
 Volksdiskussion, 77, 404
 Volksinitiative
 rechtswidrige, 179
 Ungültigkeitsgründe, 180 ff.
 Volksmotion, **77, 402 f.**
 Volksvorschlag, 77, 396, 401
 Vollzugsföderalismus, 29, 225
 Vorberatungsprinzip, 466
- Wahlkreis, **436 ff.**
 Wahlkreisverband, 449
 Waldgemeinde siehe *Gemeinde*
 Wasserkorporationen siehe *Gemeinde*
 Wiedervereinigungsartikel, 93 f.
 Willkür, Schutz vor, 57, 60, 69, 187, 543
 Wohnsitz, 302 f.
 -pflicht, 579
- Zensur, 532
 Zentrumsfunktionen, 609
 Zerstückelungsverbot, (Finanzreferendum), 355
 Zivilprozessrecht, 257, 524
 Zulassungsbegehren, (Stimmrecht), 295
 Zusammenarbeit
 interkantonale, 18, 198, **200 ff.**, 238
 interkommunale, **620 ff.**
 Zweckverband siehe *Gemeinde, -verband*
 Zwischenfrage, 474
 schriftliche Anfrage, 474